

# Inhalt

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Einleitung</b>   | <b>16</b> |
| <b>Kapitel 1</b>  |           |
| <b>Der „aktivierende Sozialstaat“</b>   | <b>26</b> |
| 1.1    Der aktivierende Sozialstaat – Positionen, Begriffe und Strategien   | 27        |
| 1.2    Die sozialdemokratische Reaktion auf die Entwicklung zum<br>„aktivierenden Sozialstaat“                          | 30        |
| 1.3    Wirtschaftsliberaler Ansatz zum „aktivierenden Sozialstaat“  | 38        |
| 1.3.1    Milton Friedman  | 38        |
| 1.3.2    Walter Eucken  | 43        |
| 1.3.3    Die moderne Verwendung des Begriffs „Neoliberalismus“  | 45        |
| 1.4    Kommunitarismus  | 52        |
| 1.5    Wohlfahrtspluralismus  | 56        |
| 1.6    Kontraktmanagement   | 60        |
| 1.7    Der Übergang zum „aktivierenden Sozialstaat“   | 63        |
| 1.8    Identifizierung des „aktivierenden Sozialstaates“  | 66        |
| 1.9    Der Modernisierungsprozess   | 68        |
| <b>Kapitel 2</b>  |           |
| <b>Sozialpolitik auf den Politikebenen</b>  |           |
| <b>im Mehrebenensystem</b>  | <b>72</b> |
| 2.1    Der Sozialstaat unter den Bedingungen der Globalisierung   | 73        |
| 2.2    Staatsverschuldung für den Standort  | 75        |
| 2.3    Die Ökonomisierung nationaler Sozialpolitik unter der<br>Globalisierung  | 77        |
| <b>Kapitel 3</b>  |           |
| <b>Die Europäische Union</b>  | <b>85</b> |
| 3.1    Das europäisches System der sozialen Sicherung   | 85        |
| 3.2    Flexibilisierung in der EU-Arbeitsmarktpolitik   | 90        |
| 3.3    Die Abhängigkeit der nationalen Sozialpolitiken<br>vom europäischen Gemeinschaftsrecht                           | 93        |
| 3.4    Auswirkungen der europäischen Sozial- und<br>Arbeitsmarktpolitik auf die Regierungspolitik<br>der Bundesrepublik | 97        |

## Kapitel 4

|  |            |
|--|------------|
| <b>Sozialpolitik auf Bundesebene</b>   | <b>101</b> |
| 4.1 Von der postindustriellen zur Dienstleistungsgesellschaft  | 101        |
| 4.2 Geschlechtsspezifische Benachteiligung – auch im „aktivierenden Sozialstaat“ ein Strukturproblem | 104        |
| 4.3 Die Bundesdeutsche Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik                                       | 109        |
| 4.4 Bemessung der Leistungshöhe  | 116        |
| 4.5 Förderung der Beschäftigungsfähigkeit  | 119        |
| 4.6 Arbeitspflicht   | 121        |
| 4.7 Atypische Beschäftigungsverhältnisse   | 122        |
| 4.8 Beurteilung der Arbeitsmarktpolitik des Bundes   | 124        |

## Kapitel 5

|  |            |
|--|------------|
| <b>Die Sozialpolitik der Länder und Kommunen</b>                             | <b>126</b> |
| 5.1 Länderspezifische Sozialpolitik  | 127        |
| 5.1.1 Sozialpolitik im deutschen Föderalismus                                | 127        |
| 5.1.2 Finanzlage der Länder  | 130        |
| 5.1.3 Arbeitsmarktpolitik: Verteilung von Kompetenzen im Föderalismus        | 134        |
| 5.2 Kommunale Sozialpolitik  | 136        |
| 5.2.1 Die Sozialpolitik der Kommunen   | 136        |
| 5.2.2 Aktuelle Entwicklung und Reformen der Kommunalpolitik                  | 138        |
| 5.2.3 Die Kommunen als sozialpolitische Exekutive vor Einführung des SGB XII | 139        |
| 5.2.4 Die Kommunale Arbeitsmarktpolitik nach Einführung des SGB II           | 141        |
| 5.2.5 Soziale Dienstleistungen nach dem SGB XII                              | 143        |
| 5.2.6 Das Neue Steuerungsmodell der kommunalen Sozialverwaltung              | 147        |
| 5.2.7 Reform der Verwaltungsorganisation                                     | 149        |
| 5.2.8 Soziale Hilfe als öffentliche Dienstleistung                           | 151        |
| 5.2.9 „Aktivierung“ von „Kunden“ und Mitarbeitern                            | 153        |
| 5.3 Wohlfahrtsverbände   | 156        |
| 5.3.1 Finanzierung von Wohlfahrtsverbänden                                   | 156        |
| 5.3.2 Die Anpassung der Wohlfahrtsverbände an die Marktbedingungen           | 160        |
| 5.3.3 Sozialrechtliche Änderungen und soziale Dienste                        | 166        |
| 5.3.4 Die personenbezogene Dienstleistung                                    | 168        |
| 5.3.5 Förderung der Korruption durch Einführung von Marktbedingungen         | 173        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Kapitel 6</b>   |            |
| <b>Wohlfahrtsverbände und Soziale Arbeit</b>   | <b>176</b> |
| 6.1    Die Einführung von Wettbewerbselementen in der Wohlfahrt                        | 176        |
| 6.2    Arbeits- und Verfahrensprinzipien als Grundlage sozialwirtschaftlichen Handelns | 182        |
| 6.3    Die ökonomische Perspektive der Sozialen Arbeit                                 | 184        |
| 6.4    Soziale Arbeit unter ökonomischem Druck   | 188        |
| 6.5    Widersprüche einer Sozialarbeit als Dienstleistung                              | 189        |
| 6.6    Die Finanzierungsform der Fachleistungsstunde                                   | 195        |
| <b>Kapitel 7</b>   |            |
| <b>Die Aktivierung von bedürftigen und gefährdeten Menschen</b>                        | <b>199</b> |
| 7.1    Die Macht über die Klienten   | 200        |
| 7.2    Behindertenhilfe  | 202        |
| 7.2.1    „Aktivierung“ im Praxisfeld der Behindertenhilfe                              | 202        |
| 7.2.2    „Aktivierende“ Eingliederungshilfe  | 204        |
| 7.2.3    Wirkungsorientierung  | 209        |
| 7.2.4    Die Wirksamkeit sozialstaatlicher Ermächtigungsstrategien                     | 213        |
| 7.3    „Aktivierende“ Wohnungslosenhilfe   | 216        |
| 7.3.1    Wohnungslose Frauen   | 216        |
| 7.3.2    Obdachlosigkeit bei jungen Menschen   | 220        |
| 7.4    Soziale Arbeit in der Wohnungslosenhilfe  | 222        |
| 7.4.1    Strukturelle Ursachen der Obdachlosigkeit                                     | 222        |
| 7.4.2    Beratung und Bearbeitung der Fälle von Wohnungslosen                          | 223        |
| 7.4.3    Einrichtungen der Wohnungslosenhilfe  | 227        |
| 7.4.4    Soziale Arbeit mit wohnungslosen Menschen                                     | 229        |
| 7.4.5    Beurteilung der Wohnungslosenhilfe  | 232        |
| <b>Fazit oder was zu tun ist</b>   | <b>234</b> |
| <br>   |            |
| Literatur  | 248        |
| Internetquellen  | 251        |
| Abkürzungsverzeichnis  | 255        |
| Danksagung   | 256        |